

PRIJEDLOG

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2012. godine donijela

O D L U K U

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst) pokreće se postupak za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio (u dalnjem tekstu: Sporazum).

II.

Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica su dana 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi finansijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta prepristupne pomoći (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. godine (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 10/2007) (u dalnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske unije u okviru Instrumenta prepristupne pomoći (IPA).

Dana 11. studenoga 2011. godine Europska komisija usvojila je Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio (u dalnjem tekstu Program) te je u cilju provedbe Programa, neophodno da Vlada Republike Hrvatske i Europska komisija sklope Sporazum, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupci u vezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se tom pomoći upravljati.

Europska komisija dostavila je Sporazum kojim se omogućava korištenje finansijskih sredstava Europske unije u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio.

Uzimajući u obzir završnu fazu priprema za članstvo, pomoć Europske unije u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio usmjerena je na pružanje pomoći kod ispunjavanja preostalih potreba za preuzimanje

obveza iz članstva sukladno prioritetima koji su definirani Višegodišnjim indikativnim planskim dokumentom (VIPD) 2011. – 2013. za Hrvatsku: podrška jačanju vladavine prava, reforma javne uprave, priprema za provedbu EU kohezijske politike, poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja.

Provedba Programa odvijat će se prema decentraliziranom modelu, što podrazumijeva da institucije nadležne za upravljanje Programom (upravna tijela i/ili provedbene agencije za određenu komponentu) raspolažu sredstvima Europske unije. Praćenje i evaluacija Programa i projekata provode se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Europske unije obavlja se putem Zajedničkog nadzornog odbora i sektorskih pododbora. Za poslove finansijskog upravljanja zadužen je Nacionalni fond Ministarstva financija koji djeluje kao riznica za prihvat sredstava Europske unije, odobravanje prijenosa sredstava operativnim strukturama ili krajnjim korisnicima, te za finansijsku kontrolu utrošenih sredstava.

III.

Sporazum će nakon stupanja na snagu biti osnova za bespovratno korištenje finansijskih sredstava koja će se koristiti za provedbu projekata u okviru Programa.

Sporazum je standardnog sadržaja i oblika koji se uobičajeno koristi za sklapanje sporazuma s državama primateljicama pomoći Europske unije, a temeljem kojeg je moguće primiti sredstva za projekte.

Sklapanjem Sporazuma doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Tehnički, pravni i administrativni okvir za provedbu mjera financiranih u Republici Hrvatskoj iz Programa određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za dobivanje i korištenje pomoći Europske unije, pravila i postupke u vezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se tom pomoći upravljati.

Sporazum sadrži i Dodatak A „Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio usvojen Odlukom Europske komisije C(2011)8134 od 11. studenoga 2011.“ u kojem je naveden opis projekata koji će se financirati u okviru programa IPA komponenta – Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio; Dodatak B „Okvirni sporazum između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske od 27. kolovoza 2007. godine“ i Dodatak C „Ostali uvjeti za ostvarenje pomoći Europske unije“ u kojem su navedene daljnje obveze, funkcije i zajedničke odgovornosti odnosnih struktura, direkcija i tijela koje nisu uredene Okvirnim sporazumom, kao i detaljna pravila o akreditaciji operativnih struktura i prijenosu upravljačkih ovlasti od strane Komisije.

IV.

Prihvata se Nacrt sporazuma kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt sporazuma iz stavka 1. ove točke, sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma vodit će se diplomatskim putem uz konzultacije s nadležnim tijelima, kao i redovnim neposrednim kontaktima predstavnika Europske komisije i Nacionalnog koordinatora programa IPA. Za vođenje pregovora za sklapanje Sporazuma nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI.

Ovlašćuje se pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije da u svojstvu Nacionalnog koordinatora programa IPA u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum.

VII.

Izvršavanje Sporazuma zahtijevat će dodatna finansijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske u svrhu sufinanciranja određenih projekata koji proizlaze iz Sporazuma, a u dogovoru s Europskom komisijom.

Ukupna vrijednost Programa iznosi 420.398.604 kuna. Vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iznosi 255.850.845 kuna, dok će ostatak iznosa osigurati tijela državne uprave u svojim proračunima. Ukupna vrijednost sufinanciranja iznosi 164.547.758 kuna.

U fiskalnoj 2013. godini za izvršenje Sporazuma potrebno je osigurati ukupno 355.791.416 kuna od čega će se 216.531.486 kuna financirati iz IPA kontribucije dok će se 139.259.930 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. U fiskalnoj 2014. godini za izvršenje sporazuma potrebno je osigurati ukupno 64.607.188 kuna od čega će se 39.319.359 kuna financirati iz IPA kontribucije dok će se 25.287.829 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Troškovi sufinanciranja će ulaziti u redovna proračunska sredstva pojedinog tijela državne uprave.

VIII.

Sporazum ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali finansijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE
SPORAZUMA O FINANCIRANJU IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I
EUROPSKE KOMISIJE U VEZI S NACIONALNIM PROGRAMOM ZA HRVATSKU
U OKVIRU PROGRAMA IPA - KOMPONENTA POMOĆ U TRANZICIJI I
JAČANJE INSTITUCIJA ZA 2011. GODINU – 3. DIO**

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi Instrumenta pretprištupne pomoći IPA. IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojemu se provode mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA određen je Okvircim Sporazumom, a Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u vezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se tom pomoći upravljati kroz komponentu Pomoć u tranziciji i jačanju institucija.

Sporazum sadrži Dodatak A "Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija za 2011. godinu - 3. dio usvojen Odlukom Europske komisije C(2011)8134 od 11. studenog 2011. godine.“ Navedeni program izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg finansijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financing Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg planskog indikativnog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovni programski dokument za komponentu Pomoć u tranziciji i jačanju institucija (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u vezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se tom pomoći upravljati.

Točkom I. ove Odluke uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma koji je sastavni dio Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o Sporazumu.

Točkom IV. ove Odluke prihvaća se tekst Sporazuma koji je sastavni dio ove Odluke kao osnovu za vođenje pregovora.

Točkom V. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora za sklapanje Sporazuma.

Točkom VI. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik Sporazuma.

Točkom VII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje Sporazuma.

Točkom VIII. ove Odluke utvrđuje se obveza potvrđivanja Sporazuma u Hrvatskom saboru.